



Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Skattestyrelsens sagsbehandlingstid i sager om tilbagebetalingskrav vedrørende moms af leverancer til investeringsforeninger, ministeriets j.nr. 2025-4129

17. september 2025

1. FOB 2023-20 og Skatteministeriets og Skattestyrelsens underretninger om status mv.

Ved brev af 28. juni 2023 henstillede ombudsmanden, at Skattestyrelsen – på baggrund af undersøgelsen [FOB 2023-20](#) om Skattestyrelsens sagsbehandlingstid på dengang foreløbig 9 år i sager om mulig tilbagebetaling af moms – overvejede, om der var iværksat de nødvendige tiltag med henblik på at sikre, at sagerne i sagskomplekset blev afsluttet inden for en kortere tidshorisont.

Ombudsmanden modtog underretninger fra Skattestyrelsen og Skatteministeriet i januar og december 2024 om status mv.

I underretningen i januar 2024 estimerede Skattestyrelsen, at ca. 75 pct. af de udestående sager kunne være afsluttet ved udgangen af 2024, og at den samlede sagsbehandling som udgangspunkt kunne være afsluttet ved udgangen af 2025.

Af underretningen fra december 2024 fremgik det, at styrelsens estimat fra januar 2024 om, at ca. 75 pct. af det samlede antal sager ville være afsluttet ved udgangen af 2024, ikke ville blive indfriet. Det var nu styrelsens forventning, at ca. 75 pct. af sagerne var færdiggjort medio 2025. Styrelsen forventede endvidere i løbet af første kvartal 2025 at kunne fremlægge et konsolideret estimat for styrelsens afslutning af ATP-sagskomplekset.

Dok.nr. 25/05263-1/LPU
23/00438

Bedes oplyst ved
henvendelse

**Folketingets
Ombudsmand**
Gammeltorv 22
1457 København K
33 13 25 12
www.ombudsmanden.dk
post@ombudsmanden.dk

Oplysning om telefontid
og mulighed for personlig
henvendelse findes på
ombudsmanden.dk/kontakt

Ombudsmanden anførte i et brev af 21. januar 2025 til Skatteministeriet, at den manglende indfrielse af estimatet fra januar 2024 gav anledning til bekymring henset til sagens alvor. Ombudsmanden bad om i august 2025 at modtage en udtalelse med en overordnet status for Skattestyrelsens arbejde med at sikre sagernes afslutning, herunder en nærmere vurdering af bl.a., om styrelsens tidsplan holder, og om der er eller har været behov for yderligere tiltag. Ombudsmanden bad også om et fornyet estimat for afslutningen af ATP-sagskomplekset.

I juni 2025 modtog jeg en henvendelse fra brancheorganisationen for forsikringsselskaber og pensionskasser, F&P, der udtrykte bekymring for udviklingen i sagskomplekset, herunder udviklingen i sagstallet. F&P anførte bl.a., at de sager, der indtil dette tidspunkt var truffet afgørelse i, hovedsageligt vedrørte processuelle delproblemstillinger/underkategorier, og at der derimod ikke var fremdrift i centrale "nøglesager" i sagskomplekset.

Ved breve af 23. juni 2023 til Skatteministeriet og Skattestyrelsen fremsendte jeg en kopi af F&P's henvendelse med henblik på, at det, som F&P havde anført, blev inddraget i myndighedernes udtalelse til mig i august 2025.

Jeg har fra Skatteministeriet modtaget Skattestyrelsens redegørelse af 29. august 2025 og Skatteministeriets følgebrev af samme dato. Brevene er også sendt til Folketingets Skatteudvalg (SAU Alm.del – 2024-25 – bilag 313) og kan læses på Folketingets hjemmeside (ft.dk) under udvalgets dokumenter, samling 2024-25.

Det fremgår af Skattestyrelsens redegørelse bl.a., at det samlede antal ATP-sager pr. 31. juli 2025 udgør i alt 1.290 sager. Heraf er 989 sager afsluttet, hvilket svarer til ca. 77 pct. Skattestyrelsen har således indfriet målet i styrelsens redegørelse af december 2024 om, at ca. 75 pct. af ATP-sagerne ville være afsluttet medio 2025.

Styrelsen har oplyst, at der samlet set er påbegyndt eller afsluttet sagsbehandling i ca. 86 pct. af ATP-sagerne.

Med afslutningen af de ca. 77 pct. af sagerne er ATP-sagskomplekset ifølge Skattestyrelsen "trådt ind i en ny fase". Styrelsen har oplyst, at de resterende sager er karakteriseret af meget høj kompleksitet, og at sagsbehandlingen har afventet et nyligt offentligt styresignal (SKM 2025.397.SKTST), da det har betydning for Skattestyrelsens behandling af de uafsluttede sager.

Skattestyrelsen har oplyst, at der pr. 31. juli 2025 var i alt 301 uafsluttede sager i sagskomplekset af den nævnte meget høje kompleksitet. Heraf er 112 påbegyndt, mens 189 endnu ikke er påbegyndt. De 189 sager hører alle til en

underkategori af sager, som ifølge Skattestyrelsen er karakteriseret af yderligere øget kompleksitet set i forhold til de sager, der hidtil er blevet behandlet i komplekset.

Skattestyrelsen vurderer, at ATP-sagskomplekset ekskl. klagesager kan afsluttes ultimo november 2026. Prognosen er ifølge Skattestyrelsen baseret på effektiv sagsbehandlingstid. Styrelsen henviser til, at f.eks. væsentlige fristforlængelser efterspurgt af parterne udgør en usikkerhed ved estimatet.

Om iværksatte tiltag har Skattestyrelsen oplyst om bl.a. nogle ændringer i sammensætningen af de ressourcer og kompetencer, der er tilknyttet ATP-sagskomplekset, samt om bistand fra Kammeradvokaten i perioden medio august til foreløbig december 2025. Det fremgår også, at Skattestyrelsen er i løbende dialog med relevante brancheorganisationer med henblik på at øge fremdriften i færdiggørelsen af sagerne. Herunder er det oplyst, at styrelsen den 23. juni 2025 havde et dialogmøde med Dansk Erhverv og F&P om styrelsens tilrettelæggelse af sagsbehandlingen i komplekset.

I Skattestyrelsens redegørelse har styrelsen desuden fremsat bemærkninger til F&P's henvendelse af 4. juni 2025, jf. ovenfor. Skattestyrelsen har forklaret nærmere om tilrettelæggelsen af arbejdet mv. Behandlingen af sagerne i ATP-komplekset har ifølge Skattestyrelsen været søgt tilrettelagt på en måde, der sikrer, at sagerne begrundes korrekt, at der ikke sker dobbeltudbetalinger, samt at der tages højde for løbende afsagte domme bl.a. fra EU-Domstolen.

Skattestyrelsen har endvidere oplyst kort om status for den klage, som en række pensionskasser i januar 2024 sendte til EU-Kommissionen vedrørende ATP-sagskomplekset. Behandlingen af klagen har efter det oplyste været sat i bero på behandling af en sag i EU-Domstolen, og Skatteministeriet har efterfølgende, pr. medio august 2025, ikke hørt nærmere fra hverken EU-Kommissionen eller pensionskasserne, som fremsendte klagen.

Skatteministeriet har i sit følgebrev af 29. august 2025 henholdt sig til Skattestyrelsens besvarelse og noteret sig, at Skattestyrelsen i 2025 fortsat har tæt ledelsesmæssigt fokus på fremdriften og driftsstyringen i sagskomplekset.

Det er fortsat Skatteministeriets vurdering, at sagsbehandlingstiden i ATP-sagskomplekset har været uhensigtsmæssig lang. Ministeriet noterer sig dog også, at der er væsentlige fremskridt i sagsbehandlingen.

2. Ombudsmandens bemærkninger. Anmodning om ny underretning

I [FOB 2023-20](#) udtalte ombudsmanden, at en sagsbehandlingstid på ca. 9 år, som Skattestyrelsen foreløbigt havde anvendt i sagskomplekset, var helt uacceptabel.

Den foreløbige sagsbehandlingstid i sagskomplekset er i dag steget til godt 11 år.

Jeg har noteret mig, at Skattestyrelsens estimat fra december 2024 om, at ca. 75 pct. af det samlede antal sager i ATP-sagskomplekset ville være afsluttet medio 2025, er blevet indfriet.

Det er nu Skattestyrelsens vurdering, at ATP-sagskomplekset ekskl. klagesager som udgangspunkt kan afsluttes ultimo november 2026. Dette estimat ligger 11 måneder senere end det estimat, som styrelsen oprindeligt fremsatte i underretningen i januar 2024.

I forhold til overholdelse af tidsplanen for ATP-sagskompleksets afslutning finder jeg det bekymrende bl.a., at der efter det oplyste er 189 sager, der endnu ikke er påbegyndt, og at Skattestyrelsen har omtalt de i alt 301 uafsluttede sager som karakteriseret af meget høj kompleksitet.

Jeg går på baggrund af de modtagne udtalelser ud fra, at den oplyste målsætning om at sikre ATP-sagernes afslutning senest ultimo november 2026 prioriteres meget højt, og at det løbende vurderes, om der bl.a. ved tilførsel af ressourcer kan gøres yderligere for at fremme sagerne.

Jeg beder om i **april 2026** at modtage en udtalelse med en overordnet status for Skattestyrelsens behandling af sagerne, herunder oplysning om, hvorvidt der er den nødvendige fremdrift i arbejdet i forhold til at sikre den nu oplyste målsætning om sagernes afslutning senest ultimo november 2026, og om der er eller har været behov for yderligere tiltag.

Jeg beder om at modtage Skattestyrelsens udtalelse via Skatteministeriet, så ministeriet får lejlighed til at komme med eventuelle bemærkninger til det, som styrelsen anfører.

Jeg har sendt Folketingets Skatteudvalg en kopi af dette brev.

Med venlig hilsen



Christian Britten Lundblad

Kopi til:

Folketingets Skatteudvalg
Skattestyrelsen